



УКРАЇНА

**МОЛОДІЖНЕНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ОВІДІОПОЛЬСЬКОГО РАЙОНУ**

VI скликання, XLVIII сесія

РІШЕННЯ № 1902 - VI

від 15 червня 2015 року

с. Молодіжне

Про затвердження «Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки»

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 5 «Про охорону дитинства», Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»,

з метою об'єднання зусиль органів місцевого самоврядування виконавчої влади відповідних структурних підрозділів, спрямованих на виконання повноважень щодо подолання дитячої безпритульності і бездоглядності, враховуючи пропозиції постійних комісій сільської ради з питань соціально-економічного розвитку села, з питань освіти, культури, молоді і спорту, охорони здоров'я,
сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити «Програму подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки» (додаток № 1 до рішення).
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію сільської ради з питань соціально-економічного розвитку села.

В. о. сільського голови

С.А. Курко

15 червня 2015 року

№ 1902 - VI

ПРОГРАМА
подолання дитячої безпритульності і бездоглядності
в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки

Актуальні проблеми

Захист людини в дитячі роки, коли відбувається духовне, моральне, фізичне становлення особистості, засвоєння національних та загальнолюдських, культурних цінностей є одним з головних завдань сьогодення в державі. У сучасних умовах проблема становища дітей набуває особливої значущості. Її розв'язання залежить не тільки від сім'ї, а й від діяльності суспільних інститутів, які беруть участь у вихованні та навчанні дітей, сприяють їх соціалізації. Таким чином формується державна політика стосовно дітей, як особливої соціально-демографічної групи суспільства, що має специфічні проблеми та запити.

Основною метою програми в сучасних умовах є виявлення та викорінення таких негативних явищ, як бездоглядність, безпритульність, створення належних умов для соціально-психологічної реабілітації дітей, їх фізичного й розумового розвитку; соціально-правового захисту, забезпечення законних прав дітей-сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування.

Так, станом на червень 2015 року кількість дітей віком до 18 років становить 982 осіб. Зареєстровано 5 дітей-сиріт, 6 - дитина-інвалід, 12-дітей виховуються в малозабезпечених сім'ях, 4 - в неблагополучних сім'ях, 12 – в неповних родинах.

До основних причин, що зумовлюють дитячу бездоглядність і безпритульність, слід віднести неспроможність батьків утримувати дітей, жорстоке ставлення до дітей в сім'ях, психологічні кризи стосунків батьків і дітей.

Розв'язати ці проблеми можна тільки в процесі пошуку ефективних шляхів реформування системи захисту соціальних прав дітей.

Сьогодні завдання Програми подолання дитячої безпритульності та бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки – врегулювати ці процеси, передусім, в інтересах дитини.

Мета і завдання Програми

Мета Програми полягає у подоланні дитячої безпритульності, бездоглядності, підвищенні рівня соціально-правового захисту дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, та застосуванні ефективних форм їх соціальної підтримки.

Основними завданнями Програми є:

- 1) забезпечення раннього виявлення сімей з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах та комплексного підходу у вирішенні їх проблем, з метою забезпечення права дитини виховуватись у біологічній сім'ї;
- 2) розроблення та запровадження ефективних форм роботи з профілактики дитячої безпритульності і бездоглядності, виявлення на ранній стадії кризи сімей, які неспроможні виконувати виховні функції та забезпечувати захист прав дітей, які виховуються в таких сім'ях;
- 3) застосування ефективних форм соціальної підтримки дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;
- 4) підвищення ефективності роботи по запобіганню дитячій бездоглядності і безпритульності;

- 5) забезпечення соціального захисту дітей та належного їх виховання, яке ґрунтується на здобутках українського та світового культурно-історичного розвитку та запобігання дитячій бездоглядності та безпритульності;
- 6) захист майнових та житлових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- 7) контроль за умовами утримання та проживання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та дітей, які опинились в складних життєвих обставинах.

Фінансове забезпечення

Фінансове забезпечення виконання Програми здійснюється в межах видатків, передбачених у місцевому бюджеті на відповідну мету, та за рахунок інших джерел.

Виконання Програми надасть змогу:

- 1). створити умови для забезпечення соціально-правового захисту дітей, соціально-психологічної реабілітації;
- 2). зменшити кількість бездоглядних та безпритульних дітей;
- 3). забезпечити комплексне вивчення і розв'язання проблем дітей і сімей в яких вони виховуються;
- 4). поліпшити діяльність органів опіки і піклування щодо виявлення дітей, які потребують соціального захисту;
- 5). створення належних умов для проживання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- 6). удосконалити нормативно-правову базу соціального захисту дітей.

Очікувані результати реалізації Програми

Виконання Програми дасть змогу запровадити ефективні форми роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин бездоглядності і безпритульності, реалізувати право дітей на сімейне виховання, спрямувати роботу органів опіки і піклування з урахуванням пріоритетності впровадження сімейних форм влаштування дітей, поліпшити матеріальне забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. За умови успішної реалізації заходів Програми буде створено єдину інформаційну систему ведення обліку дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. В результаті виконання Програми передбачається забезпечити зменшення безпритульних і бездоглядних дітей.

Заходи щодо реалізації Програми

I. Реформування системи опіки, піклування, усиновлення

1.	Забезпечити своєчасне виявлення, облік, проведення соціального інспектування та супроводу сімей, які неспроможні або не бажають виконувати виховні функції стосовно дітей, надання комплексної допомоги сім'ям з дітьми, зокрема працевлаштуванню батьків, отримання державної допомоги	Жіноча рада спільно зі службою у справах дітей, сектор у справах сім'ї, молоді та спорту.
2.	Забезпечити в сільському ФАПі роботу консультаційного пункту раннього втручання на роботу з матерями, які мають намір відмовитися від дитини, здійснення соціального супроводження таких матерів	Жіноча рада
3.	Забезпечити виконання соціальних програм і заходів щодо поліпшення становища дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають в складних життєвих обставинах.	Жіноча рада спільно зі службою у справах дітей, сектор у справах сім'ї, молоді та спорту.

4.	Забезпечити систематичне надання дітям індивідуальних психологічних, соціально-педагогічних, соціально-медичних, соціально-економічних, юридичних та інформаційних послуг.	Жіноча рада спільно зі службою у справах дітей, сектор у справах сім'ї, молоді та спорту.
5.	При вирішенні у встановленому порядку питання щодо позбавлення батьків батьківських прав або відібрання дитини без позбавлення батьківських прав, в позовній заяві забезпечувати захист житлових та майнових прав дітей	Жіноча рада спільно зі службою у справах дітей, сектор у справах сім'ї, молоді та спорту.
6.	Удосконалити ведення електронних баз даних про дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах і громадян України, які бажають взяти їх на виховання	Секретар сільської ради

II. Запобігання дитячій безпритульності і бездоглядності

1.	Налагодити ефективну співпрацю щодо соціально-правового захисту безпритульних і бездоглядних дітей, їх соціалізації, реабілітації та адаптації в суспільстві	Жіноча рада спільно зі службою у справах дітей, сектор у справах сім'ї, молоді та спорту.
2.	Забезпечити реалізацію правових, організаційних та соціальних засад державної політики щодо забезпечення житлових прав дітей соціально-незахищених категорій	Жіноча рада спільно зі службою у справах дітей, сектор у справах сім'ї, молоді та спорту.
3.	Створити умови для здобуття повної загальної середньої освіти дітьми, які не навчалися тривалий час або не навчалися взагалі	Директор Молодіжненської ЗОШ
4.	Забезпечити висвітлення в засобах масової інформації питань щодо подолання дитячої безпритульності і бездоглядності. Стану виконання соціальних програм, акцій щодо соціального захисту дітей. Привернення уваги населення до цієї соціальної проблеми, а також залучення громадськості до її розв'язання	Редактор газети «Наше Молодежное»
5.	Удосконалити механізм взаємоінформування дільничного, директора Молодіжненської ЗОШ, жіночої ради про дітей, які не навчаються, скоїли злочини, правопорушення, затримані за вживання наркотичних речовин, алкогольних напоїв, бродяжництво, жебракування	Жіноча рада Директор Молодіжненської ЗОШ Дільничний
6.	Організувати роботу з батьками, які не виконують виховних функцій, залучаючи їх до участі в батьківських зборах, семінарах, тренінгах тощо	Жіноча рада
7.	Проводити вивчення стану дитячої безпритульності і бездоглядності в селі	Постійно
8.	Забезпечити функціонування мережі позашкільних навчальних закладів, підвищення ефективності їх роботи, вжиття заходів до відновлення тих, що використовуються не за призначенням, залучення до занять в гуртках, спортивних секціях дітей з малозабезпечених і неблагополучних сімей	Жіноча рада Директор Молодіжненської ЗОШ Завідуючий сільським клубом

АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА
до проекту рішення Молодіжненської сільської ради
«Про затвердження «Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності
в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки»»

Назва регуляторного акта: проект рішення Молодіжненської сільської ради Овідіопольського району «Про затвердження «Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки»».

Регуляторний орган: Молодіжненська сільська рада Овідіопольського району.

Розробник документа: постійна комісія сільської ради з питань бюджету, фінансів, податків та соціального захисту населення, за підтримкою комісій з питань соціально-економічного розвитку села, з питань освіти, культури, молоді і спорту, охорони здоров'я

Відповідальна особа: юрисконсульт Молодіжненської сільської ради Овідіопольського району.

Контактний телефон: 04868-5-10-41

Цей аналіз регуляторного впливу проекту рішення Молодіжненської сільської ради «Про затвердження Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки» підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», з метою одержання зауважень та пропозицій по вищевказаному проекту від зацікавлених осіб.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Захист людини в дитячі роки, коли відбувається духовне, моральне, фізичне становлення особистості, засвоєння національних та загальнолюдських, культурних цінностей є одним з головних завдань сьогодення в державі. У сучасних умовах проблема становища дітей набуває особливої значущості. Її розв'язання залежить не тільки від сім'ї, а й від діяльності суспільних інститутів, які беруть участь у вихованні та навчанні дітей, сприяють їх соціалізації. Основною метою програми в сучасних умовах є виявлення та викорінення таких негативних явищ, як бездоглядність, безпритульність, створення належних умов для соціально-психологічної реабілітації дітей, їх фізичного й розумового розвитку; соціально-правового захисту, забезпечення законних прав дітей-сиріт та дітей позбавлених батьківського піклування.

2. Визначення цілей державного регулювання.

Основними цілями прийняття регуляторного акту є:

- забезпечення раннього виявлення сімей з дітьми, які перебувають у складних життєвих обставинах та комплексного підходу у вирішенні їх проблем, з метою забезпечення права дитини виховуватись у біологічній сім'ї;
- розроблення та запровадження ефективних форм роботи з профілактики дитячої безпритульності і бездоглядності, виявлення на ранній стадії кризи сімей, які неспроможні виконувати виховні функції та забезпечувати захист прав дітей, які виховуються в таких сім'ях;

- застосування ефективних форм соціальної підтримки дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах;
- підвищення ефективності роботи по запобіганню дитячій бездоглядності і безпритульності;
- забезпечення соціального захисту дітей та належного їх виховання, яке ґрунтується на здобутках українського та світового культурно-історичного розвитку та запобіганню дитячій бездоглядності та безпритульності;
- захист майнових та житлових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- контроль за умовами утримання та проживання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та дітей, які опинились в складних життєвих обставинах.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

Під час розробки проекту рішення Молодіжненської сільської ради «Про затвердження Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки» були розглянуті такі альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей:

- а). *залишення існуючої ситуації без змін* - від такої альтернативи необхідно відмовитись, тому що це буде суперечити діючому законодавству;
- б). *прийняття цього регуляторного акту* - даний регуляторний акт спрямований на дотримання вимог Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» і забезпечує досягнення цілей державного регулювання.

4. Опис механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району відповідно до основних положень Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування».

Ефективність способів досягнення цілей:

Запропоноване рішення забезпечить досягнення цілей регулювання шляхом чітко встановлених заходів.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

- оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу в засобах масової інформації (на офіційному сайті Молодіжненської сільської ради molodejne.od.ua) та на інформаційних дошках в вестибюлі сільської ради, з метою одержання зауважень та пропозицій від територіальної громади села Молодіжне;
- розгляд усіх зауважень і пропозицій щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, одержаних протягом встановленого строку;
- затвердження рішення Молодіжненської сільської ради «Про затвердження Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки»;
- оприлюднення прийнятого регуляторного акта в засобах масової інформації (на офіційному сайті Молодіжненської сільської ради molodejne.od.ua).

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Виконання Програми надасть змогу:

- створити умови для забезпечення соціально-правового захисту дітей, соціально-психологічної реабілітації;

- зменшити кількість бездоглядних та безпритульних дітей;
- забезпечити комплексне вивчення і розв'язання проблем дітей і сімей в яких вони виховуються;
- поліпшити діяльність органів опіки і піклування щодо виявлення дітей, які потребують соціального захисту;
- створення належних умов для проживання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- удосконалити нормативно-правову базу соціального захисту дітей.

6. Визначення очікувальних результатів прийняття акта.

Виконання Програми дасть змогу запровадити ефективні форми роботи з дітьми та їх біологічними батьками з метою усунення причин бездоглядності і безпритульності, реалізувати право дітей на сімейне виховання, спрямувати роботу органів опіки і піклування з урахуванням пріоритетності впровадження сімейних форм влаштування дітей, поліпшити матеріальне забезпечення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. За умови успішної реалізації заходів Програми буде створено єдину інформаційну систему ведення обліку дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. В результаті виконання Програми передбачається забезпечити зменшення безпритульних і бездоглядних дітей.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акту необмежений, проте можливий вплив зовнішніх чинників, а саме внесення змін до законодавчих і нормативно - правових актів. У такому разі регуляторний акт буде переглянуто із внесенням до нього відповідних змін.

8. Визначення показників результативності акта.

Відстеження результативності дії зазначеного регуляторного акта передбачається за наступними критеріями:

- зменшити кількість бездоглядних та безпритульних дітей;
- забезпечити комплексне вивчення і розв'язання проблем дітей і сімей в яких вони виховуються;
- поліпшити діяльність органів опіки і піклування щодо виявлення дітей, які потребують соціального захисту.

9. Визначення заходів, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Відстеження результативності регуляторного акту буде відбуватися в порядку передбаченому ст. 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Для проведення відстеження результативності будуть використані статистичні дані, отримані від Державної податкової адміністрації та з інших офіційних джерел.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено шляхом щорічного затвердження бюджету та затвердження звіту про його виконання.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення приймаються в письмовому вигляді протягом одного місяця з моменту оприлюднення до:

Бухгалтерії Молодіжненської сільської ради Овідіопольського району
67840, Одеська область, Овідіопольський р-н, с. Молодіжне, вул. Жовтнева, 2-а
Засіб зв'язку: 04868-2-53-75, 6-55-08
e-mail: molodigne@yandex.ru



МОЛОДІЖНЕНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА ОВІДІОПОЛЬСЬКОГО РАЙОНУ

вул. Жовтнева, 2-а, с. Молодіжне, Овідіопольський район, Одеська область, 67840
тел./факс (04868) 6-55-08
E-mail: molodigne@yandex.ru

З В І Т

про відстеження результативності регуляторного акта

Регуляторний акт «Проект рішення Молодіжненської сільської ради «Про затвердження Програми подолання дитячої безпритульності і бездоглядності в с. Молодіжне Овідіопольського району на 2016-2020 роки» доведений до відома мешканців с. Молодіжне Овідіопольського району Одеської області на дошках оголошень, в папці наглядних матеріалах в вестибюлі сільської ради та оприлюднений в місцевих засобах інформації.

Відстеження результативності проекту рішення проводила бухгалтерія Молодіжненської сільської ради Овідіопольського району.

Основною метою впровадження даного рішення є:

- зменшити кількість бездоглядних та безпритульних дітей;
- забезпечити комплексне вивчення і розв'язання проблем дітей і сімей в яких вони виховуються;
- поліпшити діяльність органів опіки і піклування щодо виявлення дітей, які потребують соціального захисту.

Базове відстеження результативності проекту даного регуляторного акта проводилося з 01.05.2015 по 01.06.2015 року.

За період відстеження письмових звернень від громадян, керівників дошкільних та шкільних закладів та суб'єктів господарювання не поступало.

Спеціаліст II категорії (головний бухгалтер)

Н. М. Заєць