

Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області»

Аналіз регуляторного впливу (надалі – Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (надалі - Великодолинська селищна рада, Великодолинська територіальна громада) *«Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області»*.

Розробник проекту рішення: Відділ державного архітектурно-будівельного контролю Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

1. Визначення проблеми

Відповідно до пункту 2.29 Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

Разом з тим, порядок, який регламентував би процедуру демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, будівель, кіосків, тимчасових гаражів, металевих конструкцій, павільйонів, лотків, парканів, тимчасових та стаціонарних засобів (світлові та несвітлові, наземні та наземні (повітряні), плоскі та об'ємні стенди, щити, панно, транспаранти, тролі, таблички, короби, механічні, динамічні, електронні табло, екрани, панелі, тумби, складні просторові конструкції, аеростати, повітряні кулі тощо) (надалі - ТС) - відсутній. Дана проблема негативно впливає як на благоустрій населених пунктів на території Великодолинської селищної ради і утримання в належному стані їх території, архітектурний, історичний вигляд населених пунктів та їх економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди, рекламного засобу, парканів та ін. зазначені споруди власниками/користувачами як правило не демонтуються, що порушує право територіальної громади селища на володіння, користування, розпорядження земельними ділянками комунальної власності, на яких розташовані ці ТС, що передбачено статтею 319 Цивільного кодексу України.

Наявна ситуація має сферу негативного впливу на населення територіальної громади наступним чином: зовнішній вигляд ТС в багатьох випадках застарілий та поганий архітектурний вигляд вулиць населеного пункту; при самовільному встановленні ТС часто обмежується доступ до підземних інженерних мереж.

Проект регуляторного акта спрямований на вдосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері благоустрою селища, належного утримання та раціонального використання його території, забезпечення чистоти та порядку на території громади.

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою для суспільства та громади і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує законодавчого врегулювання.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Територіальна громада	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Таким чином, зазначена проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття даного регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це базовий документ для подальшого благоустрою на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

II. Цілі державного регулювання

Основні цілі державного регулювання:

- забезпечення рівних, чітко визначених умов для всіх суб'єктів господарювання в сфері встановлення тимчасових споруд;
- забезпечення належного утримання та експлуатації об'єктів вуличної мережі та інженерних комунікацій, належного рівня благоустрою, озеленення, естетичного вигляду та якісного формування забудови населених пунктів на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області;
- ефективне використання ресурсів територіальної громади.

В умовах ринку реалізуються насамперед інтереси його учасників – суб'єктів господарювання, і ринкові механізми неспроможні відтворювати та забезпечувати баланси соціальних інтересів, які виходять за межі ринкового обміну.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд чинить перешкоди для планування і забудови, благоустрою територій населених пунктів на території громади.
Прийняття запропонованого проекту рішення	Покращення архітектурного вигляду тимчасових споруд, що в свою чергу, покращить привабливість усіх населених

	пунктів громади. Забезпечення рівних конкурсних умов щодо розміщення тимчасових споруд для усіх суб'єктів підприємницької діяльності.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	У випадку відсутнього законодавчо встановленого порядку демонтажу ТС (що має місце на теперішній час), можливі	У разі відсутності порядку демонтажу можливі непоодинокі випадки самовільного встановлення ТС, що призводить до втрат бюджетних надходжень
Прийняття запропонованого проекту рішення	Узгодження всіх питань на стадії проектування; отримання однакових прозорих можливостей розміщення тимчасових споруд; встановлення єдиного порядку розміщення та демонтажу тимчасової споруди на території громади	Часові та грошові витрати, пов'язані з впровадженням даного Порядку та контролем за дотриманням його вимог

Таким чином, перевага віддається закріпленню норм та правил поведінки стосовно незаконно розміщених споруд на території населених пунктів Великодолинської селищної ради, а саме затвердженням Великодолинською селищною радою Одеського району Одеської області рішення *«Про організацію заходів з демонтажу незаконно розміщених споруд на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області»*.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	1	цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Прийняття запропонованого проекту рішення	4	цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде)
---	---	--

Рейтинг результативності	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження існуючої ситуації - Відсутність чіткого порядку демонтажу незаконних споруд	Аргументи для переваги відсутні. Відмова від цієї альтернативи дозволить реалізувати поставлені цілі.	X
Прийняття запропонованого проекту рішення	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.	X

Перевага обраного виду регулювання над усіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень Великодолинської селищної ради для виконання на території громади, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Вибраний спосіб, а саме прийняття даного регуляторного акта селищною радою є найбільш прийнятним та оптимальним з точки зору оцінки його впливу на різні сфери інтересів.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми демонтажу незаконних ТС на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області пропонується механізм, який спирається на законодавчо врегульовані норми і не суперечить їм. Способами досягнення цілей регулювання є координація суб'єктів, задіяних у процесі виявлення, прийняття рішення щодо демонтажу, проведення безпосереднього демонтажу незаконно розміщених споруд та її зберігання, а також повідомлення власника тимчасової споруди про вищезазначені дії.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

VI. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта

Результати прийняття регуляторного акту можна оцінити за допомогою методу вигод та витрат.

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
<p>1. Досягнення цілей передбачених п. 2 цього аналізу.</p> <p>2. Оформлення права користування ТС до вимог чинного законодавства України.</p> <p>3 Отримання однакових прозорих можливостей розміщення ТС.</p>	<p>1. Разові витрати, пов'язані з демонтажем незаконних ТС.</p> <p>2. Зменшення прибутку від конструкцій, які підлягають демонтажу.</p> <p>3. Грошові та часові витрати, пов'язані з отриманням дозвільної документації на встановлення ТС.</p>
Сфера інтересів громадян	
<p>1. Досягнення цілей передбачених п. 2 цього аналізу.</p> <p>2. Забезпечення зручного проживання мешканців громади.</p>	<p>1. Відсутні, оскільки регуляторний акт не тягне за собою витрат з боку громадян.</p>
Сфера інтересів органу місцевого самоврядування	
<p>1. Створення прозорої системи прийняття рішень про демонтаж ТС.</p> <p>2. Покращення та збереження архітектурного вигляду населених пунктів.</p> <p>3. Збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів.</p> <p>4. Збільшення надходжень до бюджету громади.</p>	<p>1. Часові та грошові витрати, пов'язані з впровадженням даного Порядку та контролем за його дотриманням.</p>

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт є безстроковим.

При внесенні змін до чинного законодавства, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення, інші корективи в установленому законом порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта;
- кількість складених актів про демонтаж незаконно розміщеної споруди;
- кількість демонтованих ТС за рішенням виконавчого комітету Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області;
- сума відшкодувань витрат по демонтажу ТС.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом протягом року, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;
- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;
- періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних.

Начальник Відділу державного
архітектурно-будівельного контролю
Великодолинської селищної ради
Одеського району Одеської області

Андрій ЛИСЕНКО