

Аналіз регуляторного впливу

**проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області
«Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження
підприємницької діяльності на території Великодолинської селищної ради
Одеського району Одеської області»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області» підготовлений відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету міністрів України від 11.03.2004 року № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області (надалі - Великодолинська селищна рада, Великодолинська територіальна громада) «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області».

Розробник: Відділ містобудування, архітектури та житлово-комунального господарства Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

I. Визначення та аналіз проблеми

Даний регуляторний акт розроблено з метою спрощення і прискорення процедури оформлення документів та дотримання чіткого порядку розміщення пересувних тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, а саме: впорядкування розміщення тимчасових споруд та удосконалення порядку, процедури та видачі документів на розміщення тимчасових споруд на території Великодолинської територіальної громади шляхом встановлення єдиних вимог відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Територіальна громада	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Таким чином, зазначена проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття даного регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це базовий документ для подальшого існування підприємницької сфери на території Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття даного регуляторного акту у відповідності до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» має на меті забезпечення виконання чіткої нормативно-правової бази для провадження підприємницької діяльності при розміщенні тимчасових споруд, а також має наступні цілі:

- вдосконалення процедури розміщення та функціонування тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності;
- створення комфортних умов проживання для мешканців громади;
- збільшення надходжень у бюджет громади від суб'єктів підприємницької діяльності за рахунок сплати за тимчасове користування окремими елементами благоустрою комунальної власності;
- стимулювання розвитку підприємництва;
- врегулювання процедури розміщення і функціонування тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності на території Великодолинської територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та суперечить чинному законодавству.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акту	Забезпечує досягнення цілей щодо створення фінансових стимулів (встановлення формульного підходу при визначенні розміру платежу за використання місця); дає можливість спростити, удосконалити та зробити прозорим механізм отримання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності; зникає нерегульованість проблеми у чинному законодавстві.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування (територіальної громади):

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Витрати робочого часу в частині проходження дозвільної процедури та адміністрування на розміщення тимчасових споруд
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акту	- збільшення надходження доходів до місцевого бюджету; - створення прозорої системи прийняття рішень про надання або відмову у наданні дозволів на розміщення тимчасових споруд; - стимулювання розвитку суб'єктів господарювання	Процедура розробки регуляторного акту (витрати робочого часу спеціалістів пов'язані з підготовкою та адмініструванням регуляторного акту)

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акту	- спрощення процедури отримати дозволу на розміщення об'єктів зовнішньої реклами; - сприяння розвитку рекламного бізнесу	Грошові та часові витрати пов'язані з отриманням дозвільної документації на розміщення тимчасових споруд

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акту	- збільшення кількості робочих місць; - якісне архітектурне міське середовище; - максимальне задоволення споживчого попиту; - збільшення товарної пропозиції, послуг, пов'язаних з підвищенням конкуренції.	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p><i>Альтернатива 1.</i></p> <p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	•
<p><i>Альтернатива 2.</i></p> <p>Прийняття проекту акту</p>	Витрати, пов'язані з його впровадженням не можуть бути прогнозовані, оскільки прямо залежать від практичної ситуації – кількості розміщення тимчасових споруд

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
Прийняття проекту акту	3	У разі прийняття акту рівень можливостей досягнення цілей передбачених у розділі 2 цього Аналізу є високим, оскільки суб'єкти господарювання зацікавлені у прозорості та відкритості процедури отримання дозволу на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території селищної ради. Реалізація цього акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету. Вплив зовнішніх факторів виключений, за винятком, випадку змін законодавства України у сфері регулювання цього питання.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Основними завданнями запропонованого проекту є забезпечення прозорого процесу просування суспільних інтересів, їх взаємне балансування, встановлення та контроль за виконанням прозорих і справедливих правил поведінки для учасників, обмеження прямого втручання в ринкову систему чіткими та зрозумілими критеріями тощо.

Реалізація такого регуляторного акта сприятиме створенню сучасного правового простору, який буде відповідати потребам територіальної громади і сприяти розвитку відповідної сфери на території громади.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для реалізації регуляторного акта виконавчий орган Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області та відповідний структурний підрозділ виконавчого органу селищної ради не понесуть додаткових витрат із бюджету громади.

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, місцевого самоврядування та суб'єкти господарювання будуть нести витрати робочого часу учасників процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт є безстроковим.

При внесенні змін до чинного законодавства, що можуть вплинути на дію регуляторного акта, до нього будуть внесені відповідні зміни та доповнення, інші корективи в установленому законом порядку.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності	Одиниця виміру
Заяви суб'єктів господарювання на розміщення пересувних тимчасових споруд і оформлення Паспорту прив'язки	Кількість заяв
Повідомлення управління архітектури та містобудування про відповідність розміщення тимчасових споруд комплексній схемі	Кількість повідомлень
Повідомлення управління архітектури та містобудування про невідповідність розміщення тимчасових споруд комплексній схемі	Кількість повідомлень
Оформлення Паспортів прив'язки тимчасової споруди	Кількість оформлених ПП

Показники результативності	Одиниця виміру
Час, витрачений на виконання вимог регуляторного акту суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту	Дні
Надходження до місцевого бюджету	Гривні

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

- базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;
- повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;
- періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних.

Спеціаліст I категорії Відділу містобудування,
архітектури, житлово-комунального
господарства Великодолинської
селищної ради Одеського району
Одеської області

Олексій СВІТЕНКО

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "01" серпня 2021 р. по "01" вересня 2021 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Зустріч з окремими суб'єктами малого підприємствами	2	Отримано інформацію від суб'єктів господарювання щодо витрат на послуги, які надають дані суб'єкти
2	Телефоні розмови	11	Уточнення інформації щодо витрат суб'єкта господарювання щодо виконання вимог регулювання
3	Висвітлення проекту регуляторного акту на офіційному сайті міста для врахування зауважень та пропозицій	0	За вказаний період пропозиції та зауваження від суб'єктів господарювання

2. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	-------------------------------------------------------	-------------------------------	------------------------

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (розрахунок на 1 суб'єкта)				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: - Плата за пайову участь(внесок) в утриманні об'єкта благоустрою, грн. в рік за одну тимчасову споруду в середньому (~) $B * S * K * 12 \text{міс} = 0,5\% \text{ мін. зар. плати} * 30 \text{ кв.м.} * K (1,5) * 12 \text{ міс}$	~16 200,0	~17 550,0	~87 750,0
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	~16 200,0	~17 550,0	~87 750,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	-	-
8	Сумарно, гривень	~16 200,0	~17 550,0	~87 750,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна</i>	2 год / на вивчення Положення * 34,11 грн. (вартість 1 год роб. часу) = 68,22 грн.	Суб'єкт має виконувати вимоги кожен рік	341,1 грн за 5 років

	плата) X оціночна кількість форм			
10	Процедури організації виконання вимог регулювання : Формула: Витрати часу на розробку та реалізацію внутрішніх для суб'єкту малого бізнесу процедур на впровадження вимог регуляторного акта X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур витрати часу на підписання договору 1 год.	0,5 год на підготовку платіжного доручення та його оплату * 34,11 грн. вартість 1 год роб часу = 17,06 грн. * 4 процедур = 68,24 грн.	68,24 грн.	341,2
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	11,5 год 136,46 грн.	68,24 грн.	682,3 грн.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	-	-	-
16	Сумарно, гривень	11,5*136,46= 1569,29	X	7846,45

Примітка. Норма робочого часу на 2021 рік при 40-годинному робочому тижні становить 1994 години (норми тривалості робочого часу на 2021 рік надані листом Мінсоцполітики 12.08.2020 № 3501-06/219 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2021 рік»).

Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України від 15.12.2020 р. № 1082-IX «Про Державний бюджет України на 2021 рік» мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2021р. становить 6000 грн. та 36,11 грн. у погодинному розмірі.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не передбачається.

3. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання – не передбачається. Регуляторним актом не передбачено отримання суб'єктами підприємництва додаткових дозволів та інших документів, не визначених законодавством.

Показник	Сумарні витрати з 1 суб'єкта малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати з 1 суб'єкта малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	17 550, 0	87 750, 0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Спеціаліст I категорії Відділу містобудування,
архітектури, житлово-комунального
господарства Великодолинської
селищної ради Одеського району
Одеської області

Олексій СВІТЕНКО