

Аналіз регуляторного впливу

проекту регуляторного акту – рішення селищної ради «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений з дотриманням вимог Податкового кодексу України від 25.10.2010 № 2768-III (зі змінами), Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади».

Розробник проекту регуляторного акту: Відділ обліку місцевих податків та зборів Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

I. Визначення проблеми

Відповідно до приписів Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» на Великодолинську селищну раду Одеського району Одеської області, як орган місцевого самоврядування, покладено повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі ставок туристичного збору, на території Великодолинської селищної територіальної громади.

Податковим кодексом України встановлено, що сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Відповідно до приписів ст. 268 Податкового кодексу України платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які перебувають на території адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської, селищної, міської ради про встановлення туристичного збору, та тимчасово розміщуються у місцях проживання (ночівлі).

З метою приведення у відповідність до норм чинного законодавства та встановлення економічно обґрунтованих, єдиних ставок туристичного збору, сприяння розвитку підприємницької діяльності та отримання додаткових надходжень до бюджету селищної ради від сплати туристичного збору та з метою недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету громади, виконання програм соціально-економічного розвитку громади пропонується прийняти нове рішення «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади».

Прийняття вказаного рішення необхідне для прозорого та ефективного встановлення ставок із сплати туристичного збору. Відсутність регулювання туристичного збору може привести до невиконання вимог чинного законодавства України та недоотримання бюджетних коштів.

Згідно з бюджетним законодавством України, туристичний збір є важливою складовою частиною доходів бюджету, який згідно з планом на 2026 рік складає в грошовому еквіваленті – 245 000,00 грн.

Отже, прийняття даного регуляторного акту є прямою вимогою діючого законодавства України та є необхідним регулятором для прозорого та ефективного встановлення ставок туристичного збору, здійснення необхідного контролю за

своєчасністю та повнотою наповнення бюджету селищної громади від надходження коштів зі сплати туристичного збору.

Таким чином, з 01.01.2026 р. сплата туристичного збору повинна здійснюватися відповідно до рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

В разі не встановлення органом місцевого самоврядування ставок туристичного збору це може призвести до невиконання приписів чинного законодавства України та селищна рада буде позбавлена можливості профінансувати соціальні програми селищної ради, належним чином виконувати повноваження у сфері підтримки життєдіяльності громади.

Важливість проблеми при встановленні ставок туристичного збору полягає в необхідності врегулювання туристичних платежів на території громади, наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати збору на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено надходження коштів зі сплати туристичного збору та контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до зведеного бюджету Великодолинської селищної територіальної громади ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних тощо, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати працівникам, які фінансуються з місцевого бюджету Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

Таким чином, зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України. Прийняття даного регуляторного акту необхідне для прозорого та ефективного справляння туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади.

II. Цілі державного регулювання

Метою запропонованого регуляторного акту є установлення ставок туристичного збору відповідно до вимог Податкового кодексу України, отримання до бюджету Великодолинської селищної ради прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність територіальної громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- виконання приписів чинного законодавства України;
- встановлення прозорих та економічно обґрунтованих ставок туристичного збору;
- впровадження диференційованих підходів до розрахунку туристичного збору;
- врегулювання правовідносин між Великодолинською селищною радою та суб'єктами господарювання, громадянами в процесі нарахування туристичного збору;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати туристичного збору при формуванні селищного бюджету територіальної громади;
- залучення коштів на утримання та розвиток інфраструктури селищної територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час підготовки зазначеного проєкту рішення Великодолинською селищною радою розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акту:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Не прийняття проєкту регуляторного акту призведе до невиконання вимог ст. 8.3 Податкового кодексу України «До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених цим Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.» та ст. 268.3.1 Податкового кодексу України «Ставка збору встановлюється за рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради...». Неприйняття нового регуляторного акта не узгоджуватиметься з вимогами Податкового та Бюджетного кодексів України. Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів територіальної громади, що спрямовуються на фінансування її інфраструктури (прогнозні показники надходжень до бюджету громади на 2026 рік від туристичного збору складуть 245 000,00 тис. грн.). Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих програм та підтримку життєдіяльності громади.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Прийняття регуляторного акту створить нормативно-правову базу для розрахунку туристичного збору на території Великодолинської селищної ради, відповідно до Податкового Кодексу України та Постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 р. № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів». Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. До бюджету громади надійде 245 000,00 грн. що дозволить профінансувати заходи соціального,

	економічного значення громади та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування. Прийняття даного регуляторного акту не допустить втрат дохідної частини селищного бюджету.
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування):

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Відсутні	Зменшення надходження до бюджету громади від платників туристичного збору, що призведе до погіршення фінансування місцевих програм. Неврегульованість правовідносин з платниками збору.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Виконання вимог чинного законодавства. Запровадження уніфікованої форми ставок туристичного збору. Чітке врегулювання суб'єктів сплати туристичного збору та контроль за його сплатою. Очікувані надходження туристичного збору до бюджету Великодолинської селищної ради у 2026 році складуть 245 000,00 грн.	Витрати часу на підготовку проєкту регуляторного акту та на проведення відстеження його результативності.

Оцінка аналізу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Відсутні	Відсутність чіткої процедури та переліку суб'єктів сплати туристичного збору. Зменшення надходження до бюджету громади від платників туристичного збору, таким чином селищна рада не зможе реалізувати місцеві програми розвитку та підтримки громади.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Використання уніфікованої форми ставок туристичного збору та чіткого порядку його сплати. Надходження коштів від сплати туристичного збору дасть можливість профінансувати розвиток громади та підтримку населення.	Витрати часу на ознайомлення з рішенням. Сплата тур збору за встановленими ставками.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

<i>Показник</i>	<i>Великі</i>	<i>Середні</i>	<i>Малі</i>	<i>Мікро</i>	<i>Разом</i>
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	1	8	9
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	11,1	88,88	100

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>Альтернатива 1</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Відсутні	Відсутність чіткої процедури та переліку суб'єктів сплати туристичного збору. Втрати бюджету громади зумовляють неможливість забезпечення фінансування бюджету громади на виконання місцевих програм та розвитку громади. Неврегульованість даних правовідносин у громаді.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Встановлення ставок туристичного збору за уніфікованою формою спростить користування рішеннями органів місцевого самоврядування при складанні та поданні податкової звітності платниками. Забезпечується прозорість механізму справляння туристичного збору. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування.	Прямі матеріальні витрати на сплату збору суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Дія запропонованого регуляторного акта не впливає на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва

Прийняття даного регуляторного акту не впливає на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, в зв'язку з тим, що сплата

туристичного збору не є новелою в законодавстві, та є прямою вимогою чинного законодавства.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта та розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва не розраховується, оскільки сфера впливу даного регуляторного акта поширюється на суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Не прийняття проекту регуляторного акту	1	Не прийняття регуляторного акту призведе до неможливості подання контролюючому органу рішення в частині ставок туристичного збору за формою, визначеною постановою Кабінету Міністрів України та до відсутності чіткої процедури та переліку суб'єктів туристичного збору. Даний спосіб не сприяє меті державного регулювання, а також веде до зменшення надходжень до бюджету громади, не дає можливість в повній мірі фінансувати розвиток громади. Неврегульованість правовідносин та непрозорість дій селищної ради.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проекту рішення	4	Виконання вимог Податкового кодексу України, зокрема запровадження уніфікованої системи рішень щодо ставок туристичного збору. Також надходження коштів дасть змогу виділяти кошти на підтримку і розвиток громади, виконати бюджет у 2026 році. Прозорість дій селищної ради при нарахуванні відповідного збору та контролю за його сплатою.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Для органів місцевого самоврядування: Недоотримання туристичного збору до бюджету громади. Для громадян: Відсутні. Для суб'єктів господарювання: Відсутні.	Додаткових витрат за цією альтернативою в органах місцевого самоврядування, у громадян та суб'єктів господарювання не виникатиме	Проблема продовжуватиме існувати. Недотримання вимог Податкового кодексу України. Втрати бюджету територіальної громади.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Для органів місцевого самоврядування: Надходження туристичного збору до бюджету громади в 2026 році будуть отримані в прогнозованому обсязі – 245 000,00 грн. Для громадян: Забезпечення фінансування з бюджету видатків на утримання та розвиток громади. Для суб'єктів господарювання: Спрощення користування ставками туристичного збору при складанні податкової звітності.	Для органів місцевого самоврядування: Витрати часу на підготовку проєкту регуляторного акту та на проведення відстеження його результативності. Для громадян: Витрати на ознайомлення з рішенням та сплата туристичного збору. Для суб'єктів господарювання: Витрати на ознайомлення з рішенням та сплата туристичного збору.	Задекларовані цілі будуть досягнуті у разі прийняття акту. Зокрема, дотримані вимоги Податкового кодексу України та вимоги законодавства щодо форми рішення про ставки туристичного збору.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Цілі прийняття проєкту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади» будуть досягнуті у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Можливе зменшення кількості платників збору;

	додаткові кошти від даної сплати, а податкове навантаження для платників буде врівноваженим. Також, в разі прийняття даного регуляторного акту будуть дотримані вимоги Податкового кодексу України. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і платників туристичного збору. Прийняття зазначеного рівня ставки тур збору також забезпечить найвищий з можливих рівнів надходжень до місцевого бюджету, що надасть можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих місцевих програм і при цьому не створюватиме надмірного податкового навантаження на його платників, забезпечить зручний порядок обчислення суми збору та доступне його адміністрування	- Політична та економічна ситуація в країні.
<i>Альтернатива 1</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Недотримання вимог діючого законодавства України. Неврегульованість правовідносин та непрозорість нарахування та контроль за справлянням тур збору. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Можливе зменшення кількості платників збору; - Політична та економічна ситуація в країні.

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – на виконання вимог Податкового кодексу України будуть встановлені економічно доцільні ставки зі сплати туристичного збору, які будуть врівноваженими для платників туристичного збору та забезпечить стабільне наповнення місцевого бюджету територіальної громади, та, для зручності мешканців громади та суб'єктів господарювання.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства України Чорноморським управлінням Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акту та виконання його вимог відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Платниками туристичного збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію Великодолинської селищної територіальної громади, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в визначений строк.

Базою оподаткування збору є загальна кількість днів тимчасового розміщення у місцях проживання (ночівлі), визначених пунктом 268.5.1. статті 268 Податкового кодексу України.

Справляння збору здійснюється податковими агентами, визначеними у проєкті рішення про туристичний збір. Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, перелік податкових агентів та інформація про них розміщуються та оприлюднюються на офіційному веб сайті Великодолинської селищної ради.

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Великодолинської селищної ради, проведених консультацій, звернень громадян, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади». Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками туристичного збору.

Заходи, які мають здійснити органи влади (органи місцевого самоврядування) для впровадження цього регуляторного акту:

- Розробка проєкту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок туристичного збору на території Великодолинської селищної територіальної громади», та аналіз регуляторного впливу до нього.

- Оприлюднення проєкту разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій і зауважень.

- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та громадянами.

- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

- Отримання пропозицій по удосконаленню від Антимонопольного комітету України.

- Опрацювання пропозицій від державних органів, суб'єктів господарювання та громадян.

- Прийняття рішення на засіданні сесії селищної ради.

- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Запропонований механізм дії даного проєкту регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта не поширюється на суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання та бюджетних витрат на адміністрування зазначеної категорії відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта») не проводилися.

Туристичний збір не є новим видом збору, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки туристичного збору, видатки органів Податкової служби України та органів місцевого самоврядування не зміняться, та залишаться в межах затверджених посадових окладів.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100 %. У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва (додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва(М-Тест)).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: Безстроковий.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта: Запропонований регуляторний акт, який буде прийнятий Великодолинською селищною радою Одеського району Одеської області, буде діяти з 01.01.2026 року та до внесення змін до відповідного рішення або прийняття нового рішення з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке подорожчання тарифів на енергоносії та продукти харчування при незмінному розмірі мінімальної заробітної плати, а також через ситуацію, яка склалась в країні через масове вторгнення російської федерації.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна та політична стабільність в країні, та підвищення темпів росту ВВП.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі прогностичні показники його результативності (у кількісному виразі) та які підлягають контролю (відстеження результативності):

1. Кількість платників туристичного збору – кількість податкових агентів;
2. Обсяг надходження коштів від сплати туристичного збору;
3. Кількість укладених договорів на сплату туристичного збору;
4. Рівень поінформованості платників податку з основних положень цього регуляторного акта (у відсотковому відношенні).

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень рішення визначається з урахуванням наступного:

- ознайомитись з зазначеним рішенням можливо в приміщенні Великодолинської селищної ради.
- отримати регуляторний акт за запитом чи зверненням до Великодолинської селищної ради;
- ознайомитись з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Великодолинської селищної ради в мережі Інтернет в розділі «Регуляторна політика» за посиланням: <https://vdolynske.od.gov.ua/regulyatorna-politika/>;
- ознайомитись з зазначеним рішенням на сайті Державної податкової служби України;
- ознайомитись з регуляторним актом, розміщеним з місцевих друкованих медіа, визначених цими органами
- отримати консультацію з основних положень рішення від працівників селищної ради.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії даного регуляторного акта буде здійснюватися з використанням статистичних даних в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, у наступні терміни:

- базове відстеження буде проводитися після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта, – **I квартал 2026 року**, з метою порівняння кількісних та якісних значень показників результативності регуляторного акта (кількість платників, суми надходжень, поінформованість) за **I квартал 2026 року** в порівнянні з минулим періодом.

- повторне відстеження буде проводитися через рік з дня набрання чинності регуляторного акту, але не пізніше, ніж через два роки, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, - **I квартал 2027 року**;

- періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження, - **I квартал 2029 року**.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – Відділ обліку місцевих податків та зборів Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету селищної територіальної громади.

Селищний голова

М.І.Лук'янчук

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення аналізу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 17 березня 2025 р. по 24 квітня 2025 року.

Консультування було проведено при робочих зустрічах з суб'єктами господарювання, а також в телефонному режимі з фахівцями Державної податкової служби.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з суб'єктами господарювання	9	Отримання інформації та пропозицій, забезпечення принципу прозорості, визначення та затвердження процедур, що застосовуються суб'єктами господарювання
2	Консультації з Державною податковою службою	11	Отримання інформації, роз'яснення з питань оподаткування
3	В телефонному та усному режимі	13	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 9 одиниць, у тому числі малого підприємництва 1 (одиниць) та мікропідприємництва 8 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив:

- малого – 11,1 %,
- мікро – 88,88,

Загалом – 100 % (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання”).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік 2026 рік	Періодичні (2027 рік)	Витрати за п'ять років
<i>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</i>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено		
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	0	0	0

	державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податку на одного суб'єкта за рік, грн.)	22 777,80	22 777,80	113 889,00
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	22 777,80	22 777,80	113 889,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	9	9	9
8	Сумарно, гривень	205 000,00 грн.	205 000,00 грн.	1 025 000,00 грн.
<i>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</i>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ЗМІ, офіційний сайт селищної ради, ГУ ДПС в Одеській області)	1 год. x 48,00 грн. x1 = 48,00 грн.	1 год. x 48,00 грн. x1 = 48,00 грн.	240,00 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (постановка на облік, час на сплату податку)	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	120 грн.
11	Процедури офіційного звітування (підготовка документів, заповнення декларації)	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	120 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (отримання довідок та витягів)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	96,00 грн.	96,00 грн.	480,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	9	9	9
16	Сумарно, гривень	1728,00 грн.	1728,00 грн.	8640,00 грн.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Відповідно до Постанови Кабінету міністрів України від 28.06.2024 року № 751 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2025 - 2027 роки» визначено, що «У 2025 - 2027 роках розмір мінімальної заробітної плати становитиме **8000 гривень**, що забезпечить досягнутий рівень гарантії з урахуванням значного підвищення у 2024 році. Оплата праці працівників бюджетної сфери здійснюватиметься на основі посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки, що залишається на рівні грудня 2024 року. Розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, який застосовується для визначення базового розміру посадового окладу судді, посадових окладів працівників інших державних органів, оплата праці яких регулюється спеціальними законами, а також працівників податкових і митних органів, також залишається на рівні 2024 року. Оплата праці державних службовців здійснюватиметься на основі класифікації посад згідно з умовами оплати праці, що діяли у 2024 році.»

Отже, враховуючи вищевказане, використовується мінімальний розмір заробітної плати, який з 01.01.2025 року у місячному розмірі становить: 8 000,00 грн., у погодинному розмірі становить 48,0 грн. (ст. 8 ЗУ «Про Державний бюджет України на 2025 рік»). В разі збільшення розміру мінімальної заробітної плати в Україні відповідний розрахунок буде збільшено.

Процедура регулювання не потребуватиме у органів місцевого самоврядування додаткових витрат для її впровадження.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

1) Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Чорноморське управління Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області**

<i>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень</i>
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25 год	25,23 грн	1	9	25,23 x 1x9=227,07 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: Камеральні виїзні	0,5 год - -	50,46 грн - -	1 - -	9 - -	50,46 x 1x9=454,14 грн - -
3. Підготовка, затвердження та	0,5 год	50,46 грн	1	9	50,46 x 1x9=454,14 грн

опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1 год	100,92 грн	1	9	100,92x1x9=908,28 грн
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,25 год	25,23 грн	1	9	25,23 x1x9=227,07 грн
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	2,5 год	252,30 грн	5	9	2 270,70 грн.
Сумарно за п'ять років	12,5 год	1261,50	25	9	11 353,50 грн.

Норма робочого часу на 2025 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2088 годин. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2024 р. № 832 «Деякі питання Державної податкової служби України» посадовий оклад Державного інспектора Територіальні органи ДПС складає 5,8 x 3 028,00 грн. = 17 560 гривень в місяць. Отже, заробітна плата Державного інспектора в погодинному розмірі складає 100,92 грн.

2) Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Великодолинська селищна рада Одеського району Одеської області**

<i>Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємств)</i>	<i>Планові витрати часу на процедуру</i>	<i>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)</i>	<i>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</i>	<i>Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання</i>	<i>Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень</i>
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання,	0,5 год	22,75 грн	1	9	22,75x1x9=204,75 грн

що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
Камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6.Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5 год	22,75 грн	1	9	22,75x1x9=204,75 грн
7.Інші адміністративні процедури (наради, телефонні дзвінки, листування)	1	45,50 грн	1	9	45,50x1x9=-409,50 грн
Разом за рік	2 год	91,00 грн	3	9	819,00 грн.
Сумарно за п'ять років	10 год	455,00 грн	15	9	4 095,00 грн.

Норма робочого часу на 2025 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2088 годин. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» посадовий оклад Спеціаліста I категорії Великодолинської селищної ради складає 7 585 гривень в місяць. Отже, заробітна плата Спеціаліста I категорії в погодинному розмірі складає 45,50 грн.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва Великодолинською селищною радою Одеського району Одеської області та Чорноморського управління Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області будуть здійснюватися в межах затверджених кошторисів на утримання даних установ.

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складає:

- Витрати Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області за рік – 819,00 грн; за 5 років - 4 095,00 грн.

- Витрати Чорноморського управління Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області за рік - 2 270,70 грн; за 5 років - 11 353,50 грн.

Загалом бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складають 3089,70 грн на рік та 15448,50 на 5 років.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (сплата податку), гривень	205 000,00 грн.	1 025 000,00 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1728,00 грн.	8640,00 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	206 728,00 грн.	1 033 640,00 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3089,70 грн.	15448,50 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень	209 817,70 грн.	1 049 088,50 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Вказаний вид ставок не є новим. На території Великодолинської селищної територіальної громади пропонується встановити не максимально можливі ставки туристичного збору, а усереднені. Виходячи із вищевикладеного, корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого бізнесу на території Великодолинської селищної територіальної громади передбачені.

На основі аналізу статистичних даних, що наданні фінансовим відділом Великодолинської селищної ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами господарювання, визначено, що зазначені ставки збору є прийнятними та врівноваженими для суб'єктів малого підприємництва.

Отже, враховуючи вищевказане, установлення селищною радою усереднених ставок є компенсаторним заходом та іншим чином не можуть бути врегульовані на рівні селищної ради.

Селищний голова

М.І. Лук'янчук