

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області
«Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного
податку на території Великодолинської селищної територіальної громади»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений з дотриманням вимог Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами), Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Великодолинської селищної територіальної громади».

Розробник проекту регуляторного акту: Відділ обліку місцевих податків та зборів Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області.

1. Визначення проблеми

Відповідно до приписів Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» на Великодолинську селищну раду Одеського району Одеської області, як орган місцевого самоврядування, покладено повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів, в тому числі податку на майно в частині плати за землю, на території Великодолинської селищної територіальної громади.

Податковим кодексом України встановлено, що сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень.

Плата за землю є бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду селищного бюджету територіальної громади та згідно плану на 2026 рік складає в грошовому еквівалентні 31 500,0 тис. грн.

Отже, прийняття даного регуляторного акту є прямою вимогою діючого законодавства України та є необхідним регулятором для прозорого та ефективного встановлення податку на майно в частині плати за землю, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою наповнення бюджету селищної громади від надходження коштів зі сплати даного податку.

Таким чином, з 01.01.2026 р. сплата земельного податку повинна здійснюватися відповідно до рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Великодолинської селищної територіальної громади», яке має бути прийняте із застосуванням вимог, встановлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Вказана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції селищної ради належить встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.

В разі не встановлення органом місцевого самоврядування місцевих податків, будуть застосовуватися ставки, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду в якому планується застосування, при цьому не будуть враховані інтереси селищної громади по встановленню таких ставок податку та може спричинити втрати дохідної частини бюджету громади. В разі не прийняття даного регуляторного акту селищна рада буде позбавлена можливості профінансувати соціальні програми селищної ради та належним чином виконувати повноваження у сфері підтримки життєдіяльності громади.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури громади.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією селищної ради.

У разі відсутності регулювання, не буде забезпечено надходження коштів зі сплати податку та контролю за правильністю нарахування, повнотою й своєчасністю сплати, передбачених пунктом 10.2 статті 10 Кодексу. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до зведеного бюджету Великодолтнської селищної територіальної громади ставить під загрозу виконання цільових програм: соціальних, економічних тощо, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати працівникам, які фінансуються з місцевого бюджету Великодолтнської селищної ради Одеського району Одеської області.

Таким чином, зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо селищна рада у термін до 15 липня не прийняла рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Податкового кодексу України, що може призвести до втрат бюджету селищної ради.

II. Цілі державного регулювання

Метою запропонованого регуляторного акту є установлення ставок та пільг з плати за землю відповідно до вимог Податкового кодексу України, отримання до бюджету Великодолинської селищної ради прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету громади, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність територіальної громади в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акту є:

- виконання приписів чинного законодавства України;
- встановлення розмірів земельного податку та пільг для фізичних та юридичних осіб з урахуванням приписів Податкового кодексу України із врахуванням потреб територіальної громади та її мешканців;
- врегулювання правовідносин між Великодолинською селищною радою та суб'єктами господарювання, громадянами в процесі нарахування та сплати земельного податку;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати земельного податку при формуванні селищного бюджету територіальної громади;
- встановлення пільг для певних категорій громадян (пенсіонери, учасники бойових дій, інші) для забезпечення соціальної справедливості.
- залучення коштів на утримання та розвиток інфраструктури селищної територіальної громади.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1.Визначення альтернативних способів

Під час підготовки зазначеного проєкту рішення Великодолинською селищною радою розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акту:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не прийняття проєкту регуляторного акту	Не прийняття проєкту регуляторного акту призведе до невиконання вимог ст. 8.3 Податкового кодексу України «До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених цим Кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад у межах їх повноважень і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.» та ст. 284.1 Податкового кодексу України «Органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території». Неприйняття нового регуляторного акта не узгоджуватиметься з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України. Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів територіальної громади, що спрямовуються на фінансування її інфраструктури (прогнозні показники надходжень до бюджету громади на 2026 рік земельного податку складуть 31 500,00 тис. грн.). Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки зменшення надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих програм та підтримку життєдіяльності громади.
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проєкту рішення	Прийняття регуляторного акту створить нормативно-правову базу для оподаткування земельним податком на території Великодолинської селищної ради, відповідно до Податкового Кодексу України та Постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2020 р. № 1330 «Про затвердження Порядку та форм надання контролюючим органам в електронному вигляді інформації щодо ставок та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів». Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. До бюджету громади надійде 31 500,0 тис.грн., що дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення громади та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям громади суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування. Прийняття даного регуляторного акту не допустить втрат дохідної частини селищного бюджету.

2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування):

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Не прийняття проєкту регуляторного акту	Не передбачені	Зменшення надходження до бюджету громади від платників земельного податку, що призведе до погіршення фінансування місцевих програм. Неврегульованість правовідносин з платниками податку.
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проєкту рішення	Виконання вимог чинного законодавства. Запровадження уніфікованої форми для ставок та пільг із сплати земельного податку. Чітке врегулювання суб'єктів оподаткування та контроль за сплатою земельного податку. Очікувані надходження земельного податку до бюджету Великодолинської селищної ради у 2026 році складуть 31 500,00 тис. грн.	Витрати часу на підготовку проєкту регуляторного акту та на проведення відстежень його результативності.

Оцінка аналізу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Не передбачені	Відсутність чіткої процедури та переліку суб'єктів сплати земельного податку, в тому числі пільгової категорії платників. Зменшення надходження до бюджету громади від платників земельного податку, таким чином селищна рада не зможе реалізувати місцеві програми розвитку та підтримки громади.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Використання уніфікованої форми ставок та пільг для зручності громадян та чіткого порядку сплати земельного податку. Надходження коштів від сплати земельного податку дасть можливість профінансувати розвиток громади та підтримку населення.	Витрати часу на ознайомлення з рішенням. Сплата податків за встановленими ставками

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	2	11	4	50	67
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2,99	16,42	5,97	74,63	100,0

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту	Відсутні	Відсутність чіткої процедури та переліку суб'єктів сплати земельного податку Втрати бюджету громади зумовлять неможливість забезпечення фінансування бюджету громади на виконання місцевих програм та розвитку громади.
<i>Альтернатива 2</i> Прийняття запропонованого проєкту рішення	Встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку за уніфікованою формою спростить користування рішеннями органів місцевого самоврядування при складанні та поданні податкової звітності платниками. Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. Ставки встановлюються та вводяться в дію з 01.01.2026 року. Бюджет отримає додаткові надходження. Під дію регулювання підпадатиме 67 суб'єкти господарювання – юридичних осіб (які фактично сплачували земельний податок у 2025 році до бюджету територіальної громади) та фізичні особи.	Прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва окремо кількісно визначити витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1.</i> Не прийняття проєкту регуляторного акту Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	В разі неприйняття даного рішення земельний податок буде сплачуватись по ставкам 2025 року, а саме сумарний розмір витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва складе: 26 496 322,21

Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проєкту рішення Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	26 497 570,21
--	---------------

Розрахунок сумарних витрат за альтернативами, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва наведений в Додатку 1 до даного аналізу.

Сумарні витрати за альтернативами залишаться незмінними, в зв'язку з тим, що ставки податків для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва залишаться на тому ж рівні. На зріст сумарних витрат може вплинути лише зростання розміру нормативної грошової оцінки земельних ділянок у наступних роках.

Прийняття даного регуляторного акту не впливає на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, в зв'язку з тим, що сплата земельного податку не є новелою в законодавстві, та є прямою вимогою чинного законодавства.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Не прийняття проєкту регуляторного акту	2	Не прийняття регуляторного акту призведе до неможливості подання контролюючому органу рішення в частині ставок та пільг із сплати земельного податку за формою, визначеною постановою Кабінету Міністрів України та до відсутності чіткої процедури та переліку суб'єктів сплати земельного податку, в тому числі пільговиків. Даний спосіб не сприяє меті державного регулювання, а також веде до зменшення надходжень до бюджету громади, не дає можливість в повній мірі фінансувати розвиток громади.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту рішення	4	Виконання вимог Податкового кодексу України, зокрема запровадження уніфікованої системи рішень щодо ставок та пільг по земельному податку. Також надходження податків дає змогу виділяти кошти на підтримку і розвиток громади, виконати бюджет у 2026 році.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не прийняття проєкту регуляторного акту	Для органів місцевого самоврядування: Недоотримання плати за землю до бюджету громади. Для громадян:	Додаткових витрат за цією альтернативою в органах місцевого самоврядування, у громадян та суб'єктів	Проблема продовжуватиме існувати. Недотримання вимог Податкового кодексу України. Втрати бюджету територіальної громади.

	Незмінність ставок земельного податку Для суб'єктів господарювання: Незмінність ставок земельного податку.	господарювання не виникатиме	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту рішення	Для органів місцевого самоврядування: Надходження плати за землю до бюджету громади в 2026 році будуть отримані в прогнозованому обсязі – 31 500,0 тис. грн. Для громадян: Забезпечення фінансування з бюджету видатків на утримання та розвиток громади. Для суб'єктів господарювання: Спрощення користування ставками земельного податку при складанні податкової звітності.	Для органів місцевого самоврядування: Витрати часу на підготовку проєкту регуляторного акту та на проведення відстеження його результативності. Для громадян: Витрати на ознайомлення з рішенням та сплати податків Для суб'єктів господарювання: Витрати на ознайомлення з рішенням та сплати податків.	Задекларовані цілі будуть досягнуті у разі прийняття акту. Зокрема, дотримані вимоги Податкового кодексу України та вимоги законодавства щодо форми рішення про ставки та пільги по земельному податку.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого проєкту рішення	Цілі прийняття проєкту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Великодолинської селищної територіальної громади» будуть досягнуті у повній мірі. До селищного бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати даного податку, а податкове навантаження для платників буде врівноваженим. Також, в разі прийняття даного регуляторного акту будуть дотримані вимоги Податкового кодексу України. Таким чином, прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів селищної ради і платників земельного податку.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші зміни (зміна нормативної грошової оцінки земель громади, тощо).
Альтернатива 1 Не прийняття проєкту регуляторного акту	У разі неприйняття регуляторного акту, податок справлятиметься по неврегульованим ставкам, що може спричинити втрати доходної частини бюджету. Недотримання вимог діючого законодавства України. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - інші зміни в законодавстві (зміна нормативної грошової оцінки земель громади, тощо).

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – на виконання вимог Податкового кодексу України будуть встановлені економічно доцільні ставки земельного податку, які будуть врівноваженими для платників податків та забезпечить стабільне наповнення місцевого бюджету територіальної громади, та, для зручності мешканців громади, будуть чітко передбачені пільгові групи платників даного податку.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території

Великодолинської селищної ради, проведених консультацій, звернень громадян, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Великодолинської селищної територіальної громади». Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками земельного податку.

Заходи, які мають здійснити органи влади (органи місцевого самоврядування) для впровадження цього регуляторного акту:

- Розробка проєкту рішення Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області «Про встановлення ставок земельного податку та пільг зі сплати земельного податку на території Великодолинської селищної територіальної громади», та аналіз регуляторного впливу до нього.

- Оприлюднення проєкту разом з аналізом регуляторного впливу та отримання пропозицій і зауважень.

- Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

- Проведення консультацій з суб'єктами господарювання та громадянами.

- Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

- Отримання пропозицій по удосконаленню від Антимонопольного комітету України.

- Опрацювання пропозицій від державних органів, суб'єктів господарювання та громадян.

- Прийняття рішення на засіданні сесії селищної ради.

- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

- Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акту поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, та на суб'єктів малого підприємництва (в більшості), так як, земельний податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування не передбачається.

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні Державної податкової служби України. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки земельного податку, видатки органів Податкової служби України та органів місцевого самоврядування не зміняться, та залишаться в межах затверджених посадових окладів.

У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акту є найбільшою, здійснено розрахунок на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Додаток 2 до аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва (М-Тест))).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Запропонований термін дії акта: Безстроковий.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта: Запропонований регуляторний акт, який буде прийнятий Великодолинською селищною радою Одеського району Одеської області, буде діяти з 01.01.2026 року та до внесення змін до відповідного рішення або прийняття нового рішення з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі прогностичні показники його результативності (у кількісному виразі) та які підлягають контролю (відстеження результативності) протягом різних періодів після набрання чинності актом (у 2026 році, 2027 році, 2029 році та за 5 років):

1. Кількість платників податку, на яких поширюється регуляторний акт – фізичних осіб;
2. Кількість платників податку, на яких поширюється регуляторний акт – юридичних осіб;
3. Обсяг надходження коштів від сплати земельного податку фізичними особами;
4. Обсяг надходження коштів від сплати земельного податку юридичними особами;
5. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
6. Рівень поінформованості платників податку з основних положень цього регуляторного акту (у відсотковому відношенні).

Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень рішення визначається з урахуванням наступного:

- ознайомитись з зазначеним рішенням можливо в приміщенні Великодолинської селищної ради.
- отримати регуляторний акт за запитом чи зверненням до Великодолинської селищної ради;
- ознайомитись з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Великодолинської селищної ради в мережі Інтернет в розділі «Регуляторна політика» за посиланням: <https://vdolynske.od.gov.ua/regulyatorna-politika/>;
- ознайомитись з зазначеним рішенням на сайті Державної податкової служби України;
- ознайомитись з регуляторним актом, розміщеним з місцевих друкованих медіа, визначених цими органами
- отримати консультацію з основних положень рішення від працівників селищної ради.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії даного регуляторного акту буде здійснюватися з використанням статистичних даних в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до Методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» зі змінами, у наступні терміни:

- базове відстеження буде проводитися після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта, – **I квартал 2026 року**, з метою порівняння кількісних та якісних значень показників результативності регуляторного акта (кількість платників, суми надходжень, поінформованість) за I квартал 2026 року в порівнянні з минулим періодом.

- повторне відстеження буде проводитися через рік з дня набрання чинності регуляторного акту, але не пізніше, ніж через два роки, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, - **I квартал 2027 року**;

- періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження, - **I квартал 2029 року**.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відповідальними за підготовку – Відділ обліку місцевих податків та зборів Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету селищної територіальної громади.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акту

Таблиця 1

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає даних витрат	Цей податок не є новим і не передбачає даних витрат
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	2 038 178,63	10 190 893,15
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	2 год. X 48,00 грн X 1 працівник = 96,00 грн	2 год. X 48,00 грн X 1 працівник = 96,00 грн X 5 років = 480 грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Не потребує	Не потребує
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
8	Інше (уточнити), гривень	Не передбачено	Не передбачено
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2 038 274,63	10 191 373,15
10	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць*	13	13
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	26 497 570,21 гривень	132 487 851,05 гривень

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 2 год. Використовується мінімальний розмір заробітної плати, який з 01.01.2025 року у місячному розмірі становить: 8 000,00 грн., у погодинному розмірі становить 48,0 грн. (ст. 8 ЗУ «Про Державний бюджет України на 2025 рік»). В разі збільшення розміру мінімальної заробітної плати в Україні відповідний розрахунок буде збільшено.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця 2

Вид витрат	2026 рік	Періодичні (за 2027 рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо		

Таблиця 3

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за 2026 рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	2 038 178,63 гривень	10 190 893,15 гривень
--	----------------------	-----------------------

Таблиця 4

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	2 год. X 48,00 грн X 1 працівник = 96,00 грн	Не передбачено	96,00 гривень	480 гривень

Таблиця 5

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено			

Таблиця 6

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)	Витрати без-посередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий) 2026 рік	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено			

Таблиця 7

Вид витрат	За рік (стартовий) 2026 рік	Періодичні (за наступний рік) 2027 рік	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачено		

Таблиця 8

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачено	

Селищний голова

М.І. Лук'янчук

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення аналізу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15 лютого 2025 р. по 26 березня 2025 року.

Консультування було проведено при робочих зустрічах з суб'єктами господарювання, а також в телефонному режимі з фахівцями Державної податкової служби.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі зустрічі з суб'єктами господарювання	19	Отримання інформації та пропозицій, забезпечення принципу прозорості, визначення та затвердження процедур, що застосовуються суб'єктами господарювання
2	Консультації з Державною податковою службою	14	Отримання інформації, роз'яснення з питань оподаткування
3	В телефонному та усному режимі	37	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 54 одиниці, у тому числі малого підприємництва 4 (одиниць) та мікропідприємництва 50 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив:

- малого – 5,97%,
- мікро – 74,63,

Загалом - 80,6% (відсотків) (відповідно до таблиці “Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання”).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік 2026 рік	Періодичні (2027 рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0

2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податку на одного суб'єкта за рік, грн.)	76 112,00	76 112,00	380 560,00
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	76 112,00	76 112,00	380 560,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	54	54	54
8	Сумарно, гривень	4 110 048,00	4 110 048,00	20 550 240,00
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ЗМІ, офіційний сайт Великодолинської селищної ради, ГУ ДПС в Одеській області)	1 год. x 48,00 грн. x1 = 48,00 грн.	1 год. x 48,00 грн. x1 = 48,00 грн.	240,00 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (постановка на облік, час на сплату податку)	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	120 грн.
11	Процедури офіційного звітування (підготовка документів, заповнення декларації)	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	0,5 год. x 48,00 грн. x1 = 24,00 грн.	120 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (отримання довідок та витягів)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	96,00 грн.	96,00 грн.	480,00
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	54	54	54
16	Сумарно, гривень	5 184,00 грн.	5 184,00 грн.	25 920,00 грн.

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Відповідно до Постанови Кабінету міністрів України від 28.06.2024 року № 751 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2025 - 2027 роки» визначено, що «У 2025 - 2027 роках розмір мінімальної заробітної плати становитиме **8000 гривень**, що забезпечить досягнутий рівень гарантії з урахуванням значного підвищення у 2024 році. Оплата праці працівників бюджетної сфери здійснюватиметься на основі посадового окладу працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки, що залишається на рівні грудня 2024 року. Розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, який застосовується для визначення базового розміру посадового окладу судді, посадових окладів працівників інших державних органів, оплата праці яких регулюється спеціальними законами, а також працівників податкових і митних органів, також залишається на рівні 2024 року. Оплата праці державних службовців здійснюватиметься на основі класифікації посад згідно з умовами оплати праці, що діяли у 2024 році.»

Отже, враховуючи вищевказане, використовується мінімальний розмір заробітної плати, який з 01.01.2025 року у місячному розмірі становить: 8 000,00 грн., у погодинному розмірі становить 48,0 грн. (ст. 8 ЗУ «Про Державний бюджет України на 2025 рік»). В разі збільшення розміру мінімальної заробітної плати в Україні відповідний розрахунок буде збільшено.

Процедура регулювання не потребуватиме у органів місцевого самоврядування додаткових витрат для її впровадження.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

1) Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Чорноморське управління Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,25 год	25,23 грн	1	54	25,23 x 1 x 54 = 1 362,42 грн
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: Камеральні виїзні	0,5 год - -	50,46 грн - -	1 - -	54 - -	50,46 x 1 x 54 = 2 724,80 грн - -
3. Підготовка, затвердження та	0,5 год	50,46 грн	1	54	50,46 x 1 x 54 = 2 724,80 грн

опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1 год	100,92 грн	1	54	$100,92 \times 1 \times 54 = 5\,449,68$ грн
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,25 год	25,23 грн	1	54	$25,23 \times 1 \times 54 = 1\,362,42$ грн
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	2,5 год	252,30 грн	5	54	13 624,20 грн.
Сумарно за п'ять років	12,5 год	1261,50	25	54	68 121,00 грн.

Норма робочого часу на 2025 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2088 годин. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 18 липня 2024 р. № 832 «Деякі питання Державної податкової служби України» посадовий оклад Державного інспектора Територіальні органи ДПС складає 5,8 x 3 028,00 грн. = 17 560 гривень в місяць. Отже, заробітна плата Державного інспектора в погодинному розмірі складає 100,92 грн.

2) Орган місцевого самоврядування, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: **Великодолинська селищна рада Одеського району Одеської області**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0,5 год	22,75 грн	1	54	$22,75 \times 1 \times 54 = 1\,228,50$ грн

Камеральні виїзні	- -	- -	- -	- -	- -
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5 год	22,75 грн	1	54	22,75 x 1 x 54 = 1 228,50 грн
7. Інші адміністративні процедури (наради, телефонні дзвінки, листування)	1	45,50 грн	1	54	45,50 x 1 x 54 = 2 457,00 грн
Разом за рік	2 год	91,00 грн	3	54	4 914,00 грн.
Сумарно за п'ять років	10 год	455,00 грн	15	54	24 570,00 грн.

Норма робочого часу на 2025 рік при 40-годинному робочому тижні становить 2088 годин. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 9 березня 2006 р. № 268 «Про упорядкування структури та умов оплати праці працівників апарату органів виконавчої влади, органів прокуратури, судів та інших органів» посадовий оклад Спеціаліста I категорії Великодолинської селищної ради складає 7 585 гривень в місяць. Отже, заробітна плата Спеціаліста I категорії в погодинному розмірі складає 45,50 грн.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва Великодолинською селищною радою Одеського району Одеської області та Чорноморського управління Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області будуть здійснюватися в межах затверджених кошторисів на утримання даних установ.

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складає:

- Витрати Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області за рік – 4914,00 грн; за 5 років - 24 570,00 грн.

- Витрати Чорноморського управління Головного управління Державної податкової служби України в Одеській області за рік - 13 624,20 грн; за 5 років - 68 121,00 грн.

Загалом бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва складають 18 538,20 грн на рік та 92 691,00 на 5 років.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (сплата податку), гривень	4 110 048,00 грн.	20 550 240,00 грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	5 184,00 грн.	25 920,00 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	4 115 232,00 грн.	20 576 160,00 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	18 538,20 грн.	92 691,00 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень	4 133 770,20 грн.	20 668 851,00 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Земельний податок не є новим. При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи. В тому числі нормативно грошова оцінка земельних ділянок, від розміру якої залежить сума сплати земельного податку для суб'єктів господарювання, є диференціальною для різних категорій земельних ділянок.

На основі аналізу статистичних даних, що наданні фінансовим відділом Великодолинської селищної ради та під час консультацій, проведених із суб'єктами господарювання, визначено, що зазначені ставки податків є прийнятними та врівноваженими для суб'єктів малого підприємництва.

Отже, враховуючи вищевказане, установлення селищною радою диференційованих ставок є компенсаторним заходом та іншим чином не можуть бути врегульовані на рівні селищної ради.

Селищний голова

М.І. Лук'янчук