



УКРАЇНА
ВЕЛИКОДОЛИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ
XII сесія VIII скликання

ПРОЄКТ

РІШЕННЯ

00 грудня 2025 року

№ 0000- VIII

Про затвердження місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки

На підставі статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись, «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про благоустрій населених пунктів», «Про охорону навколишнього середовища», «Про систему громадського здоров'я», «Про ветеринарну медицину», «Про захист населення від інфекційних хвороб», враховуючи важливість поліпшення епізоотичного стану у Великодолинській селищній територіальній громаді Одеського району Одеської області та приймаючи до уваги рекомендації постійної комісії з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій та постійної комісії з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури та благоустрою, Великодолинська селищна рада Одеського району Одеської області

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити місцеву цільову Програму регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки, додається (далі – Програма).
2. Фінансовому відділу Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області передбачити кошти в місцевому бюджеті на виконання заходів Програми.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури та благоустрою та на постійну комісію з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій.

Селищний голова

Микола ЛУК'ЯНЧУК

Додаток до рішення
Великодолинської селищної ради
Одеського району Одеської області
від 00 грудня 2025 року №

Місцева цільова
ПРОГРАМА
регулювання чисельності безпритульних тварин на території
Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами
на 2026-2030 роки

І. ПАСПОРТ

місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки (далі – Програма)

1	Ініціатор розроблення Програми	Великодолинська селищна рада Одеського району Одеської області, Відділ комунальних відносин та благоустрою Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області
2	Законодавча база, дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закони України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про систему громадського здоров'я» та «Про захист населення від інфекційних хвороб», наказів Державного комітету ветеринарної медицини України від 15.10.2010 № 438 «Про затвердження Ветеринарно-санітарних вимог до утримання тварин у притулках» та від 15.10.2010 № 439 «Про затвердження Положення про притулок для тварин», наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 28.09.2010 № 425 «Про затвердження Порядку проведення заходів, необхідних для скорочення чисельності тварин, які становлять небезпеку»
3	Розробник Програми	Відділ комунальних відносин та благоустрою Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, Постійна комісія з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури та благоустрою
4	Співрозробники Програми	Постійна комісія з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій, Фінансовий відділ Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області
5	Відповідальні виконавці Програми	Відділ комунальних відносин та благоустрою Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області
6	Головний розпорядник бюджетних коштів Програми	Великодолинська селищна рада Одеського району Одеської області
7	Учасники Програми	Суб'єкти господарювання
8	Термін реалізації Програми	2026-2030 роки
9	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Місцевий бюджет Великодолинської селищної територіальної громади та інші джерела, не заборонені чинним законодавством України
10	Прогнозні обсяги фінансування Програми	925 тис. грн.

1. Опис проблеми і її обґрунтування

Необхідність розроблення місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин в населених пунктах Великодолинської селищної територіальної громади на 2026-2030 роки (далі – Програма) викликана перебуванням великої кількості безпритульних тварин на території населених пунктів громади, що у свою чергу призводить до погіршення їх санітарно-епідеміологічного та екологічного стану, якості життя мешканців, загибелі тварин та жорстокого поводження з ними. У зв'язку з великою чисельністю безпритульних тварин, неналежний догляд за домашніми тваринами призводить до того, що кількість таких тварин щорічно та безконтрольно збільшується, вони хворіють інфекційними хворобами і, насамперед, сказом.

Відповідно до даних ДУ «Одеський обласний центр контролю та профілактики хвороб Міністерства охорони здоров'я України» за 9 місяців 2025 року сказ підтверджено у 215 тварин, що у 2 рази більше ніж за аналогічний період минулого року. Епізоотичний процес відмічається серед тварин, що максимально наближені до людини. У більшості випадків травмування спричинили безпритульні собаки. На жаль, більшість господарів тварин, не забезпечують їх належний догляд. У більшості випадків тварини не стерилізовані, постійно перебувають на самовигулі, що дозволяє їм безконтрольовано розмножуватися, збиратися в зграї, що у свою чергу становить загрозу населенню. Більшість власників небажаного посліду збуваються його не гуманними методами, у тому числі, залишаючи їх у місцях загального користування. Таке поводження з тваринами призводить до значного збільшення безпритульних тварин.

Програма спрямована на цивілізоване вирішення ситуації, шляхом зменшення чисельності безпритульних тварин гуманними методами, а також донесення до суспільної свідомості населення стандартів гуманного поводження з тваринами.

Вирішення даної проблеми вимагає урахування сучасних, біологічно-ефективних технологій контролю популяції безпритульних тварин та дотримання вимог чинного законодавства України.

Популяція безпритульних тварин поповнюється за рахунок:

- тварин, які мали власника, але були загублені, залишені з ініціативи власника на вулиці, покинуті в місцях несанкціонованого продажу, тощо. Слід зазначити, що подібні явища мають місце внаслідок неконтрольованого та безвідповідального розмноження домашніх тварин;
- розмноження існуючих безпритульних тварин;
- безпритульних тварин, які мігрували з приміських районів на так звані «вільні території».

Проблема забезпечення належних умов утримання тварин і поводження з ними, регулювання чисельності безпритульних тварин є комплексною і вимагає залучення різних структур для її вирішення і планування на довгострокову перспективу.

Щороку від мешканців громади та представників різних організацій надходять звернення з проханням провести відлов безпритульних тварин.

Програмою передбачено створення ефективного механізму взаємодії Великодолинської селищної ради Одеського району Одеської області, відповідних служб, установ, комунальних підприємств, громадських організацій та фізичних осіб щодо регулювання кількості безпритульних тварин на основі гуманного поводження та відповідального ставлення до них.

Програма базується на ідеї стерилізації й супроводу безпритульних тварин. Стерилізовані тварини, які повертаються до попереднього місця перебування, обов'язково повинні легко візуально ідентифікуватися та знаходитися під опікою фізичної або юридичної особи.

Серед інших важливих аргументів на користь прийняття цієї Програми потрібно виділити такі:

1) організаційно-економічні: відсутні притулки, відсутнє фінансове забезпечення питань відлову та утримання безпритульних тварин у притулку, не передбачені видатки на проведення обліку, ідентифікації і супроводу безпритульних тварин, на проведення тематичних інформаційно-просвітницьких заходів тощо;

2) виробничо-технічні: відсутня комунальна виробничо-технічна база ветеринарного обслуговування і післяопераційного утримання безпритульних тварин, транспортування, введення сучасних гуманних методів їх знерухомлення та відлову.

Таким чином, з врахуванням ситуації, що склалась у сфері поводження з безпритульними тваринами, виникла нагальна необхідність принципово вирішувати проблему шляхом прийняття цієї Програми.

2. Загальні положення

Програмою передбачається проведення комплексу управлінських, економічних і правових заходів, направлених на зниження чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади (далі – громада) гуманними методами.

Програма визначає правові, організаційні і фінансові основи відносин щодо регулювання чисельності безпритульних тварин на території громади, забезпечує участь фізичних осіб та громадських організацій у виконанні заходів, спрямованих на регулювання чисельності безпритульних тварин гуманними методами.

Програма розроблена відповідно до Конституції України, Законів України «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про охорону навколишнього середовища», «Про благоустрій населених пунктів», «Про ветеринарну медицину» «Про систему громадського здоров'я», «Про захист населення від інфекційних хвороб», наказів Державного комітету ветеринарної медицини України від 15.10.2010 № 438 «Про затвердження Ветеринарно-санітарних вимог до утримання тварин у притулках» та від 15.10.2010 № 439 «Про затвердження Положення про притулок для тварин», наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 28.09.2010 № 425 «Про затвердження Порядку проведення заходів, необхідних для скорочення чисельності тварин, які становлять небезпеку».

Програма поширює свою дію лише на безпритульних тварин, тобто тварин, що залишились без догляду людини або утворили напіввільні угруповання, здатні розмножуватися поза контролем, у тому числі на тварин, незалежно від породи, належності та призначення, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, ринках, у дворах та інших громадських місцях.

Реалізація Програми повинна здійснюватися виключно гуманними методами, що виключають жорстоке поводження з тваринами, відповідно до законодавства України.

Евтаназію тварин можливо застосовувати тільки у двох випадках:

- за наявності письмового висновку ветеринарного лікаря у разі невиліковної хвороби тварини;
- за наявності порушень у поведінці тварини, які є незворотними і не підлягають змінам, та встановлені виключно ветеринарним лікарем.

Дія Програми передбачається протягом 2026-2030 років на території Великодолинської селищної територіальної громади.

Терміни і поняття у Програмі вживаються в такому значенні:

гуманне ставлення до тварин – дії, що відповідають вимогам захисту тварин від жорстокого поводження і передбачають доброзичливе ставлення до тварин, поліпшення якості їх життя тощо;

безпритульні тварини – собаки та коти, які не мають власника;

притулок для тварин – спеціально обладнані території або приміщення, що обліковуються за громадською організацією (комунальним підприємством), призначені для утримання безпритульних тварин і мають відповідні дозволи санітарних і ветеринарних служб;

ідентифікація тварин – присвоєння тварині особистого ідентифікаційного номера;

облік безпритульних тварин – процес визначення та максимального збирання ознак та первинних даних, що притаманні чи безпосередньо стосуються безпритульної тварини.;

карантинний майданчик – спеціально обладнані приміщення або частини приміщень, призначені для тимчасового утримання домашніх тварин у разі їх відловлювання чи тимчасової ізоляції;

жорстоке поводження з тваринами – поводження з тваринами із застосуванням насильницьких методів, а також нацьковування однієї тварини на іншу, вчинене з хуліганських чи корисливих мотивів; утримання тварин в умовах, які не відповідають фізіологічним та видовим особливостям;

собаки, що визнані небезпечними – собаки, які вже проявили неспровоковану агресію до людей і тварин, що підтверджено відповідним протоколом (актом), складеним згідно з вимогами законодавства України;

собаки (коти) загублені і покинуті – це одинки, зазвичай породисті тварини, що мали господаря і дім, але з різних причин їх втратили;

собаки спадково вуличні – це переважно безпородні тварини, що живуть зграями більш-менш постійного складу на визначеній ними території (будівельні майданчики, двори і тощо), що забезпечує їх необхідними для життя умовами. Ці тварини утворили складну саморегульовану систему – популяцію, найменшою ланкою якої є зграя. За століття популяція виробила природні механізми боротьби за своє існування із зовнішнім факторним тиском: конкурентами, хворобами тощо. Без урахування цієї обставини неможливо впливати на процеси, що відбуваються при взаємодії популяції тварин та людського суспільства;

спровокована агресія – агресивна поведінка собаки, викликана навмисними діями людини;

шкода, заподіяна людині внаслідок агресивної або непередбачуваної дії тварини – шкода, яка призвела до погіршення фізичного або психічного здоров'я людини, ушкодження майна, якщо існує причинно-наслідковий зв'язок між дією цієї тварини і заподіяною шкодою.

3. Мета, напрями і завдання Програми

Основною метою Програми є забезпечення санітарно-епідеміологічного благополуччя і належного благоустрою населених пунктів громади, забезпечення громадського спокою та сприятливого морального клімату у суспільстві, донесення до суспільної свідомості стандартів гуманного поводження із тваринами, закладення підґрунтя для розвитку цивілізованої і гуманної місцевої спільноти.

Для досягнення поставленої мети передбачається виконання таких завдань:

- виконання заходів з відлову, стерилізації, щеплення, профілактичних обробок безпритульних тварин;

- розробка і впровадження системи інформаційно-просвітницьких заходів стосовно гуманного поводження з безпритульними тваринами, влаштування безпритульних тварин, пропагування стерилізації та вакцинації домашніх тварин тощо.

Завдання та заходи реалізації Програми передбачено в Додатку 2 до Програми «Завдання та заходи реалізації місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки».

4. Способи та засоби розв'язання проблеми

Програма виконується способом організації відлову безпритульних тварин із застосуванням нової методики біостерилізації та сучасної технічної бази.

Відлов, стерилізацію з післяопераційним періодом, щеплення, профілактичні обробки та повернення безпритульних тварин на місце мешкання здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, незаборонених діючим законодавством України.

Відлову підлягають всі безпритульні тварини. Не підлягають відлову тварини, які раніше були стерилізовані та повернені до попереднього місця мешкання і візуально ідентифіковані.

Відлов безпритульних тварин проводиться з 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку – після 22-ї години) самостійно або за заявкою фізичних осіб, які проживають на відповідній території.

Відлов тварин може здійснюватись будь-якими незабороненими засобами і методами з дотриманням принципів моралі. У разі потреби працівник служби відлову зобов'язаний надавати тваринам першу допомогу. Цуценята повинні доставлятися разом із самкою.

5. Фінансування заходів Програми

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених у бюджеті Великодолинської селищної територіальної громади, інших джерел не заборонених законодавством України.

Ресурсне забезпечення Програми передбачено в Додатку 1 до Програми «Ресурсне забезпечення місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки».

6. Очікувані результати виконання Програми

У результаті виконання Програми очікується:

- зменшення чисельності безпритульних тварин;
- підвищення рівня безпеки і комфортності середовища існування людини та тварин;
- забезпечення суспільного спокою і підвищення моральності;
- зниження витрат на епідеміологічні заходи й лікування населення;
- зменшення засмічення довкілля продуктами життєдіяльності тварин і зниження витрат відповідних комунальних служб;
- зниження аварійності на дорогах;
- забезпечення ефективного використання бюджетних коштів на заходи щодо регулювання чисельності безпритульних тварин;
- формування гуманного ставлення до тварин, що знаходяться поруч з людиною.

7. Контроль за виконанням програми

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань фінансів, бюджету, комунальної власності, планування соціально-економічного розвитку та інвестицій та постійна комісія з питань земельних відносин, природокористування, планування території, будівництва, архітектури та благоустрою.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання окремих завдань і заходів Програми, здійснюють головні розпорядники коштів.

Додаток 1 до Програми

Ресурсне забезпечення місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки

№ з/п	Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Етапи та фінансування виконання Програми					Усього фінансування на виконання Програми (тис. грн.)
		2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	185,0	185,0	185,0	185,0	185,0	925,0
1.1.	державний бюджет						
1.2.	обласний бюджет Одеської області						
1.3.	бюджет Великодолинської селищної ТГ	185,0	185,0	185,0	185,0	185,0	925,0
1.4.	інші						

Секретар ради

Світлана КУРКО

Додаток 2 до Програми

Завдання та заходи реалізації місцевої цільової Програми регулювання чисельності безпритульних тварин на території Великодолинської селищної територіальної громади гуманними методами на 2026-2030 роки

№ з/п	Перелік заходів програми (пріоритетні завдання)	Відповідальні виконавці	Етапи виконання та обсяги фінансування, тис. грн						Джерела фінансування	Результат
			Всього	2026 рік	2027 рік	2028 рік	2029 рік	2030 рік		
1	2	3	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Моніторинг кількості безпритульних тварин	Відділ комунальних відносин та благоустрою	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Місцевий бюджет Великодолинської ТГ	Належна оцінка поточної ситуації та планування робочих процесів
2.	Послуги з перевезення живих тварин в межах міста Одеси (110 км), виїзд спецтранспорту служби відлову	Відділ комунальних відносин та благоустрою	110,0	22,0	22,0	22,0	22,0	22,0	Місцевий бюджет Великодолинської ТГ, інші джерела	Зниження ризику збільшення популяції безпритульних тварин;
3.	Послуги вилову безпритульних тварин	Відділ комунальних відносин та благоустрою	205,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0	Місцевий бюджет Великодолинської ТГ, інші джерела	запобігання розмноженню безпритульних тварин;
4.	Послуги операції, реанімації або перетримки за 5 доби	Відділ комунальних відносин та благоустрою	535,0	107,0	107,0	107,0	107,0	100,0	Місцевий бюджет Великодолинської ТГ, інші джерела	підвищення рівня безпеки і комфортності життя мешканців громади
5.	Послуги щеплення від сказу	Відділ комунальних	50,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	Місцевий бюджет	Збереження здоров'я

		відносин та благоустрою							Великодолинської ТГ, інші джерела	населення; зменшення рівня захворювання населення хворобами, спільними для людей і тварин; попередження сказу
6.	Проведення інформаційної, навчально-просвітницької роботи	Відділ комунальних відносин та благоустрою, громадські та благодійні організації	25,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	Місцевий бюджет Великодолинської ТГ, інші джерела	Підвищення відповідальності власників домашніх тварин, відповідальне та гуманне ставлення до тварин
7.	ВСЬОГО:		925,0	185,0	185,0	185,0	185,0	185,0		

Секретар ради

Світлана КУРКО